

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за борбу против корупције и
управљање квалитетом

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo

Sarajevo, 01. decembar 2020. godine



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Sadržaj

I	Uvod	3
	<i>Cilj izrade Informacije</i>	4
II	Provedba Zakona	4
III	Izdavanje prekršajnih naloga	10
IV	Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija	11
V	Završna izlaganja i preporuke za unapređenje	15

I Uvod

Kanton Sarajevo je prvi u Bosni i Hercegovini detektovao potrebu za donošenjem jednog antikoruptivnog zakona, čija bi svrha bila uspostava sistema transparentnosti i javne kontrole rada nosioca javnih funkcija, zaštita integriteta, sprečavanje sukoba interesa i koruptivnog djelovanja, kao i sprečavanje nezakonitog bogaćenja nosioca javnih funkcija. Imajući u vidu prethodno rečeno, Skupština Kantona Sarajevo donijela je 17.04.2019. godine Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/19; u daljem tekstu: Zakon), a koji je stupio na snagu 11.05.2019. godine. Za razliku od mnogih drugih zakona o kojima je odlučivala Skupština Kantona Sarajevo, ovaj Zakon je donijet jednoglasno. Donošenje ovog Zakona i njegovo provođenje trebalo bi, pored nepobitnih aktikoruptivnih dejstava, doprinijeti i podizanju nivoa povjerenja građana u nepristrasno, časno i profesionalno obavljanje imenovanih javnih institucija u Kantonu Sarajevo.

Kako je propisano samim Zakonom, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) nadležan je za provođenje istog, što podrazumijeva ovlaštenje za prikupljanje, provjeru i obradu podataka o imovini nosioca javnih funkcija, te uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (u daljem tekstu: Registar).

Zakon u članu 24. propisuje da će Vlada Kantona Sarajevo u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona, na prijedlog Ureda, donijeti Uredbu o uspostavljanju i vođenju Registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Uredba), te je Vlada na 25. sjednici održanoj dana 13.06.2019. godine donijela pomenuti propis.

Nadležnosti po osnovu ovog Zakona bile su povod za izmjene i dopune Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 40/20 – prečišćeni tekst).

Ured vrši prijem prijave podataka o imovini nosioca javnih funkcija, unošenje i ažuriranje podataka o imovini u Registar, te njihovo čuvanje i uništavanje u rokovima i na način predviđen Zakonom. Nedvojbeno je riječ o jedinstvenom zakonu koji predviđa obavezu nosioca javnih funkcija da prijave imovinu i prihode, te pravo Ureda da vrši provjere prijavljenih podataka o imovini i prekršajno kažnjava nosioce koji nisu prijavili imovinu u rokovima propisanim Zakonom i vrši druge nadležnosti koje zakon propisuje.

Prijava podataka o imovini se vrši isključivo na propisanom Obrascu prijave imovine koji je sastavni dio i prilog Zakona. Radi jednostavnije i lakše provedbe Zakona, pored postojećeg Obrasca prijave imovine, Ured je kreirao i dodatnu Tabelu za dostavu podataka predviđenih Zakonom, kako bi nosioci javnih funkcija koji imaju obavezu prijave imovine, dostavili Uredu sve podatke predviđene Zakonom. Također, stvarajući uvjete za što jednostavniju provedbu Zakona, izradili smo Korisničko uputstvo za popunjavanje Obrasca, te smo ove dokumente učinili dostupnim na našoj web stranici www.anticorruptiks.com.

Cilj izrade Informacije

Ured svakih šest mjeseci, u skladu sa članom 7. Zakona, podnosi Informaciju Skupštini Kantona Sarajevo, kojom zastupnike upoznaje sa radom Ureda na provođenju ovog antikorupcijskog Zakona. Ovo je treća po redu Informacija u kojoj ćemo navesti najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provođenje Zakona iz nadležnosti Ureda u 2020. godini, te informisati skupštinske zastupnike o do sada poduzetim aktivnostima, prikupljenim podacima i informacijama, kao i o uočenim nepravilnostima i problemima sa kojim se Ured susreće pri provedbi Zakona, a u skladu sa nadležnošću utvrđenom ovim Zakonom. Ured ove informacije objavljuje i na svojoj web stranici.

Članom 7. Zakona, propisano je da Skupština prati rad Ureda, razmatra informacije Ureda, te druga pitanja oko provođenja ovog Zakona.

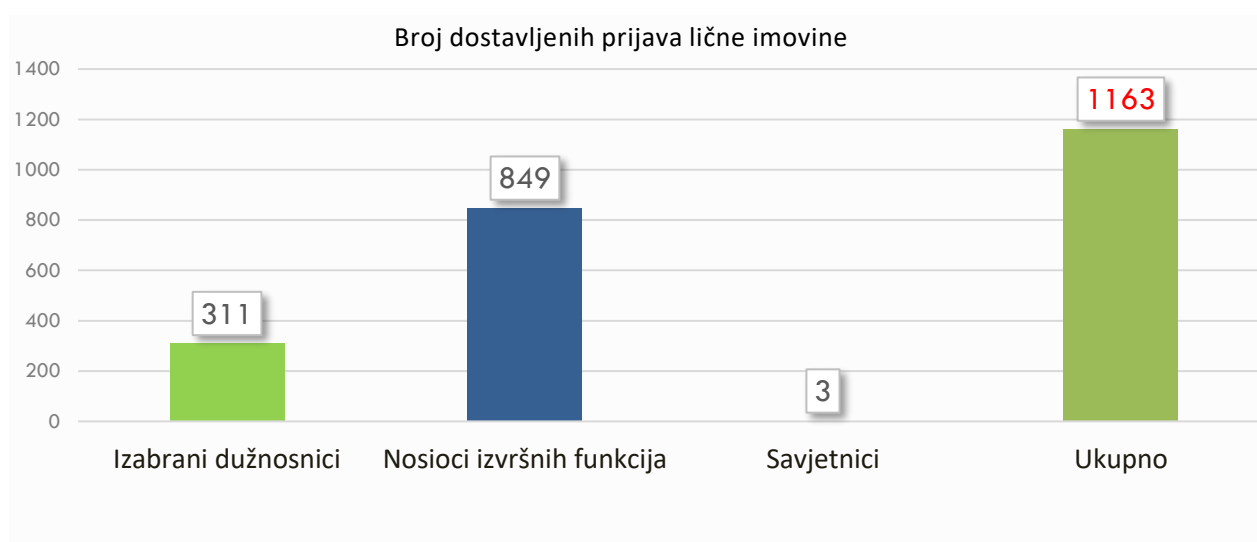
U skladu sa navedenim članom Zakona, Skupština se ne smije miješati u rad Ureda, niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima. Također, za potrebe praćenja nadzora nad ovim Zakonom, Skupština može zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednica Skupštine Kantona Sarajevo je otvorena za javnost, kada se razmatra informacija Ureda.

II Provedba Zakona

Ured svakodnevno prikuplja i u Registar unosi, po više Zakonom predviđenih osnova (prilikom preuzimanja dužnosti, godišnje prijavljivanje imovine, poslije završetka dužnosti i na zahtjev Ureda), podatke o imovini nosioca javnih funkcija. Radi se o kontinuiranoj aktivnosti, te je u toku 2020. godine Ured zaprimio ukupno 1163 prijave imovine nosioca javnih funkcija, po svim osnovama. U skladu sa članom 4. Zakona, Ured je u Registru podataka o imovini sve nosioce javnih funkcija podijelio na izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike.

U nastavku ovog dokumenta prezentirani su statistički prikazi podataka o imovini nosioca javnih funkcija, sadržani u Registru podataka o imovini, kao i grafički prikazi istih.

Grafikon 1: Grafički prikaz dostavljenih prijava imovine po dužnosnicima



Izabranim dužnosnicima smatraju se zastupnici u Skupštini, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajevo i vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona Sarajevo. Izabrani dužnosnici su poslali 311 prijavu imovine, što čini 26,74% od ukupno do sada zaprimljenih prijava.

Nosiocima izvršnih funkcija smatra se premijer Kantona Sarajevo, članovi Vlade Kantona Sarajevo, gradonačelnik Grada Sarajevo, općinski načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, direktori i zamjenici direktora agencija, fondova, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, članovi skupština, upravnih i nadzornih odbora direkcija, zavoda, javnih ustanova, javnih preduzeća i drugih institucija u Kantonu Sarajevo koji su izabrani i imenovani ili je za njihov izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo ili Gradskog i općinskog vijeća ili Vlade Kantona Sarajevo. Nosioci izvršnih funkcija su poslali 849 prijava ili 73,00% prijava.

Savjetnicima se smatraju savjetnici izabranih dužnosnika i nosioca izvršnih funkcija koji se imenuju po *lex specialis* propisima. Tri savjetnika su prijavila imovinu, što je 0,26% od ukupno pristiglih prijava.

Tabela 1: Tabelarni prikaz nosioca javnih funkcija po funkciji

Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Izabrani dužnosnici	311	26,74 %
Nosioci izvršnih funkcija	849	73,00%
Savjetnici	3	0,26%
UKUPNO	1163	100%

Prema nivoima vlasti, među nosioce javnih funkcija kantonalnog nivoa vlasti spadaju zastupnici u Skupštini, direktori, predsjednici i članovi skupština, nadzornih i upravnih odbora agencija, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, koji su izabrani ili imenovani ili za čiji je izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo. Nosioca javnih funkcija sa kantonalnog nivoa vlasti koji su dostavili prijavu imovine u 2020. godini je 897, što predstavlja 77,12% (Tabela 2).

Nosioci javnih funkcija gradskog nivoa vlasti su gradonačelnik Grada Sarajevo, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajevo, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora gradskih javnih preduzeća i ustanova. Prijavu imovine je poslalo 31 nosioca javne funkcije gradskog nivoa vlasti, što čini 2,66% ukupno pristiglih prijava.

Nosioci javnih funkcija općinskog nivoa vlasti su načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora općinskih javnih preduzeća i ustanova. Uredu je pristiglo 235 prijava od strane nosioca javnih funkcija općinskog nivoa vlasti, što je 20,22%.

Tabela 2: Tabelarni prikaz nosioca javnih funkcija po nivou vlasti

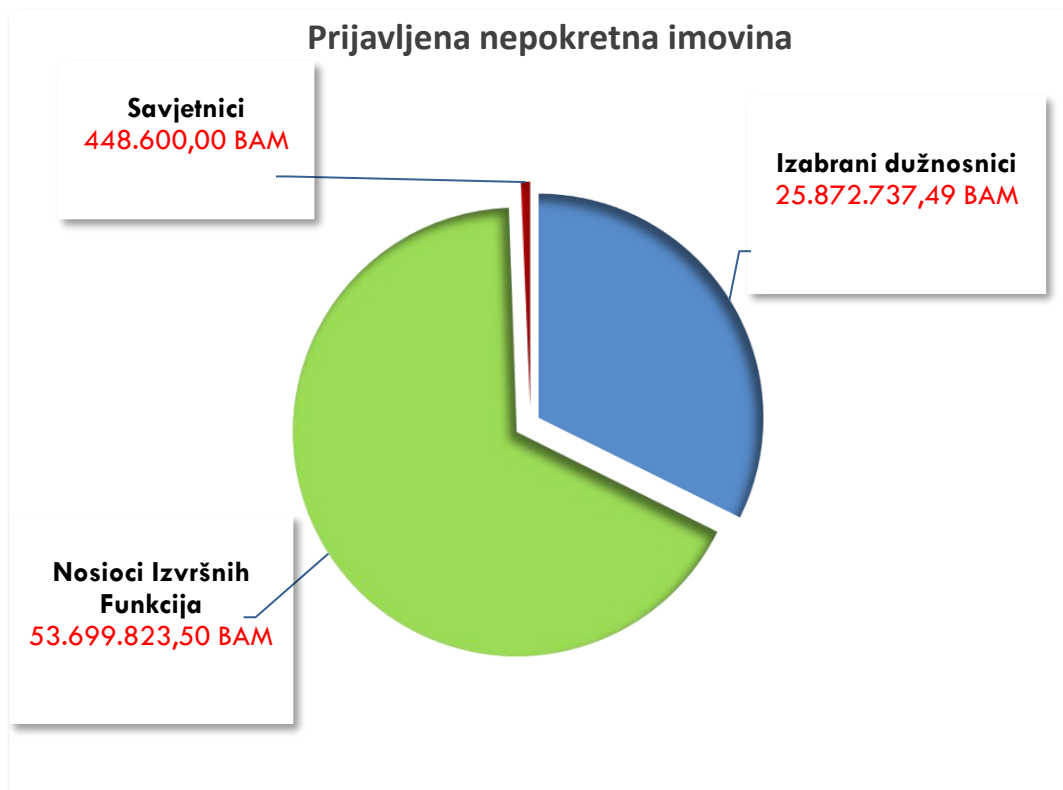
Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Kantonalni nivo	897	77,12 %
Gradski nivo	31	2,66%
Općinski nivo	235	20,22%
UKUPNO	1163	100%

Prijava imovine nosioca javnih funkcija između ostalog sadrži informacije o pravu vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu.

Ukupna vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca javnih funkcija je 80.021.160,99 KM. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 53.699.823,50 KM ili 67,10%, dok je vrijednost nepokretne imovine izabranih dužnosnika 25.872.737,49 KM ili 32,33%. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine savjetnika iznosi 448.600,00 KM, što je 0,57% vrijednosti ukupno prijavljene nepokretne imovine.

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo, računajući i njihove bliske srodnike za koje su po Zakonu obavezni prijaviti imovinu, u 2020. godini su ukupno prijavili 4.278.722,90 KM vrijednosti nepokretne imovine, što je 5,34% ukupne vrijednosti nepokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu.

Grafikon 2: Grafički prikaz prijavljene nepokretne imovine po dužnosnicima (u KM)



Prijava imovine nosioca javnih funkcija sadrži i informacije o pravu vlasništva na pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu, kao i pravo vlasništva na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inostranstvu. Ukupna vrijednost prijavljene pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu iznosi 15.093.887,54 KM. Vrijednost prijavljene pokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 10.530.208,54 KM ili 69,76%. Vrijednost pokretne imovine izabranih dužnosnika je 4.469.179,00 KM ili 29,61%, dok je vrijednost prijavljene pokretne imovine savjetnika 94.500,00 KM ili 0,63%.

Grafikon 3: Grafički prikaz prijavljene pokretne imovine po dužnosnicima (u KM)

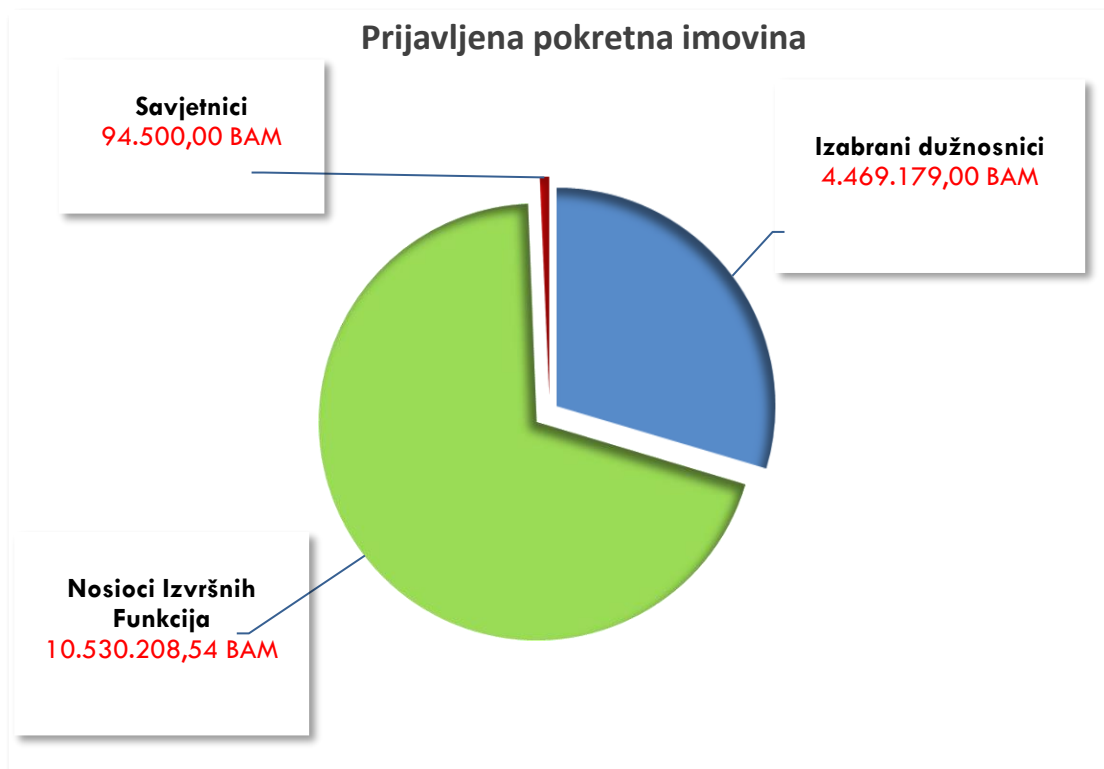


Tabela 3: Tabelarni prikaz vrijednosti prijavljene imovine nosioca javnih funkcija

	Izabrani dužnosnici	Nosioi izvršnih funkcija	Savjetnici	UKUPNO
Vrijednost nepokretne imovine	25.872.737,49 KM	53.699.823,50 KM	448.600 KM	80.021.160,99 KM
Procenat	32,33%	67,10%	0,57%	100%
Vrijednost pokretne imovine	4.469.179,00 KM	10.530.208,54 KM	94.500,00 KM	15.093.887,54 KM
Procenat	29,61%	69,76%	0,63%	100%

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo, računajući i njihove bliske srodnike za koje su po Zakonu obavezni prijaviti imovinu, u 2020. godini su ukupno prijavili 1.123.902,00 KM vrijednosti pokretne imovine, što je 7,44% ukupne vrijednosti pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u toku 2020. godine.

Nosioci javnih funkcija između ostalog u svojoj prijavi imovine obavezni su navesti informacije o izvoru i visini godišnjih novčanih prihoda u zemlji i inostranstvu, s tim što navode iznos i vrstu izvora svakog prihoda. Ukupni godišnji prihodi nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u 2020. godini su 31.619.406,32 KM,

Prihodi nosioca izvršnih funkcija su 23.221.217,00 KM ili 73,43%. Prihodi izabranih dužnosnika koji su prijavili imovinu su 8.308.487,79 ili 26,27%. Prihodi savjetnika su 89.701,53 KM, što predstavlja 0,30% ukupno prijavljenih prihoda.

Zastupnici u Skupštini su ukupno prijavili 1.657.390,49 KM godišnjih prihoda, što je 5,24% ukupno prijavljenih godišnjih prihoda svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu.

Grafikon 4: Grafički prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija (u KM)

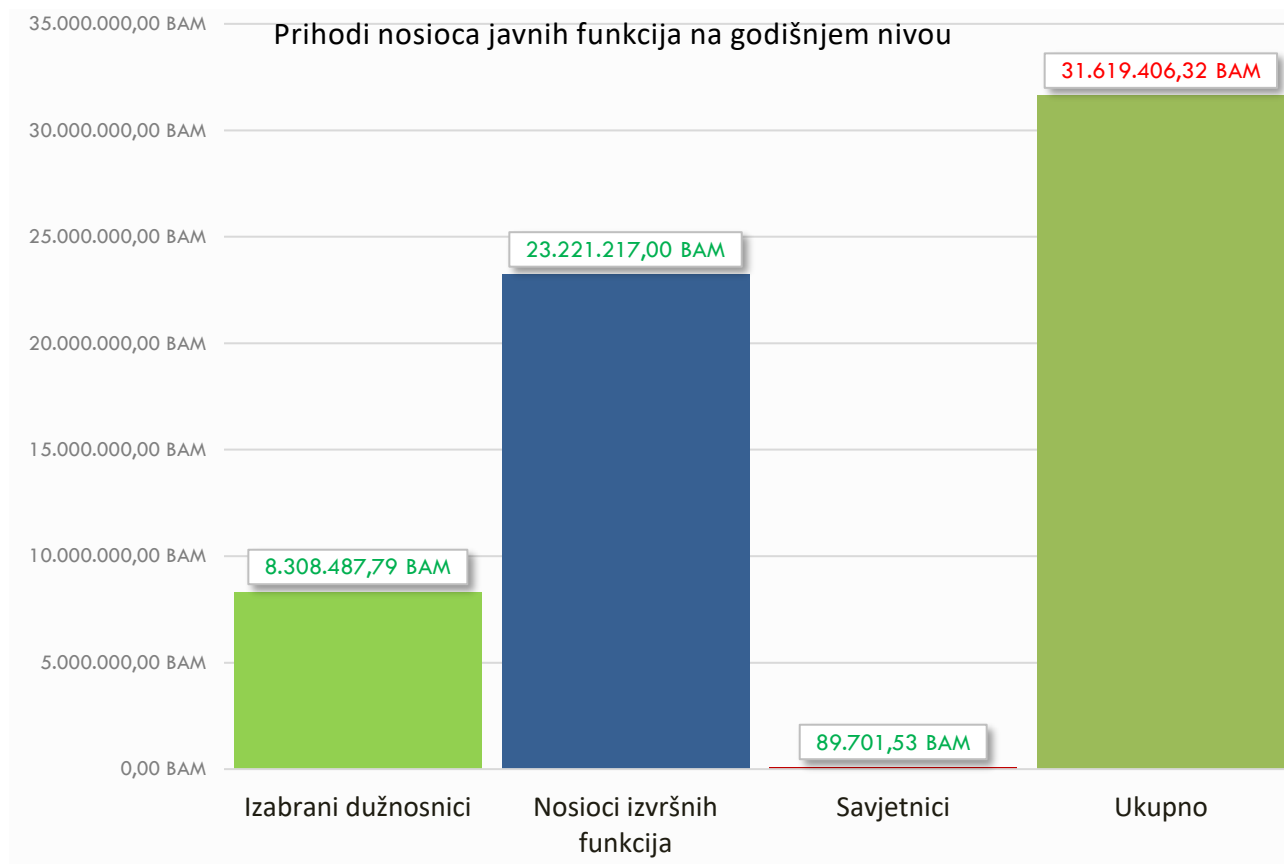


Tabela 4: Tabelarni prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija

Nosioци javne funkcije	Godišnji prihod	Procentualno
Izabrani dužnosnici	8.308.487,79 KM	26,27%
Nosioци izvršnih funkcija	23.221.217,00 KM	73,43%
Savjetnici	89.701,53 KM	0,30%
UKUPNO	31.619.406,32 KM	100%

Nosioци javnih funkcija dužni su prijaviti finansijske obaveze, tj. dugovanja prema pravnim i fizičkim licima u zemlji i inostranstvu u iznosu većem od 5.000,00 KM. Ukupan iznos finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija koji su u 2020. godini prijavili imovinu je 32.188.889,29 KM (Grafikon 6), od čega 23.994.449,29 KM ili 74,55% su finansijske obaveze nosioca izvršnih funkcija. Obaveze izabranih dužnosnika su 8.179.940,00 ili 25,40%, a 14.500,00 KM ili 0,05% predstavljaju finansijske obaveze savjetnika.

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo su prijavili 2.174.113,69 KM finansijskih obaveza, što je 6,75% ukupno prijavljenih finansijskih obaveza svih nosioca javnih funkcija koji su dostavili prijavu imovine.

Grafikon 5: Grafički prikaz finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija (u KM)

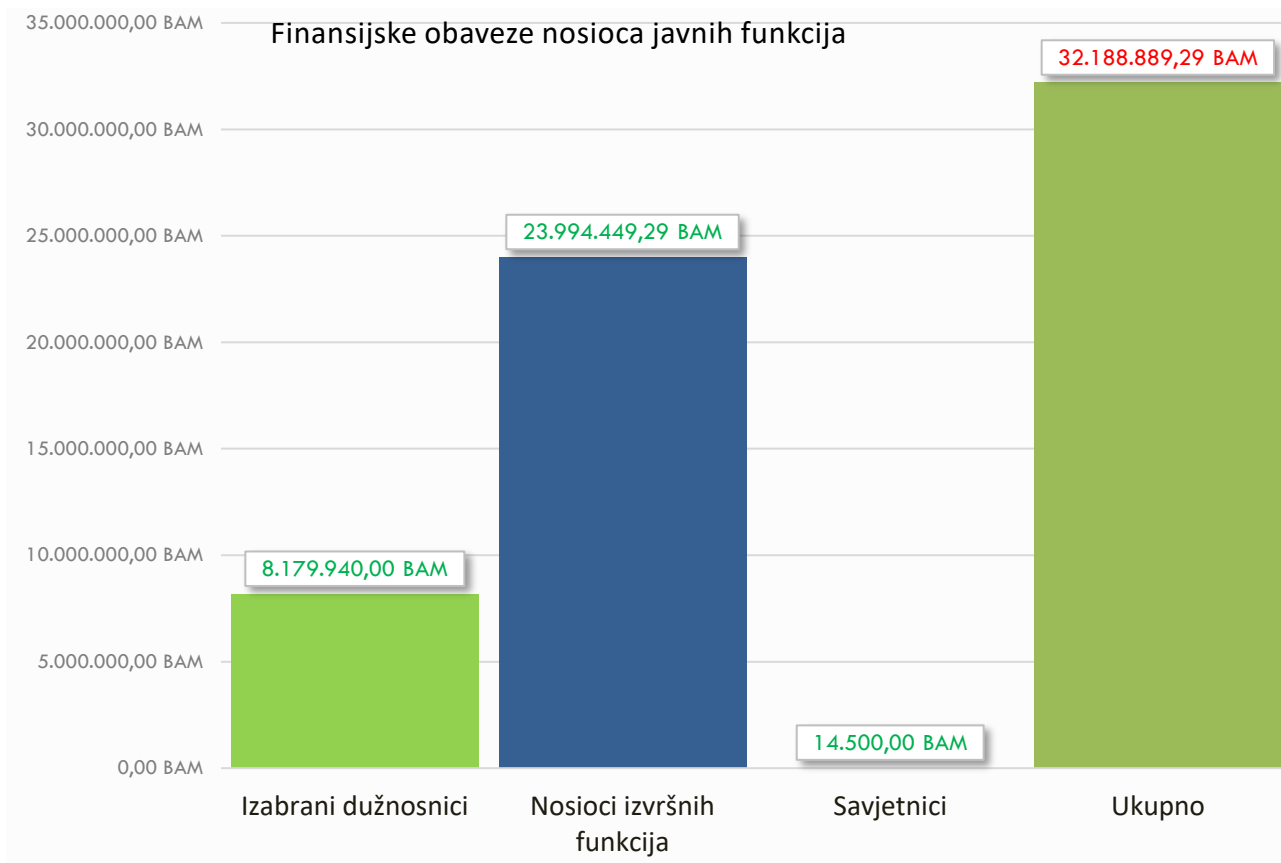


Tabela 5: Tabela prikaz finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija

Nosioци javne funkcije	Finansijske obaveze	Procentualno
Izabrani dužnosnici	8.179.940,00 KM	25,40%
Nosioци izvršnih funkcija	23.994.449,29 KM	74,55%
Savjetnici	14.500,00 KM	0,05%
UKUPNO	32.188.889,29 KM	100%

Nosioци javnih funkcija koji su u toku 2020. godine poslali prijavu imovine su prijavili imovinu i za 880 bliskih srodnika. Po Zakonu bliskim srodnikom smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojilac i usvojenik nosioca javne funkcije. Nosilac javne funkcije prijavljuje imovinu za bliskog srodnika kada neko od srodnika ima registrovanu imovinu na svoje ime, te njihovu prijavu prilaže uz svoju, na zasebnom Obrascu i Tabeli za dostavu podataka.

Poklon po Zakonu predstavlja svaku isplatu, djelovanje, uslugu ili predmet od vrijednosti učinjene izravno primatelju, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200,00 KM nisu obuhvaćeni Zakonom. Dva nosioca javne funkcije u izvještajnom periodu su prijavila primanje poklona, u prvom slučaju se radilo o ručnom satu vrijednosti 200,00 KM, a u drugom o dvije umjetničke slike i ručnom satu ukupne vrijednosti 700,00 KM. Jedan nosilac javne funkcija je prijavio “protokolarni poklon”, tj. poklon predstavnika grada jedne strane zemlje prilikom službenog posjeta. Radi se o umjetničkoj slici, procijenjene vrijednosti od oko 800 KM, koja je ostala u vlasništvu organa/institucije u kojoj je nosilac javne funkcije obavljao dužnost.

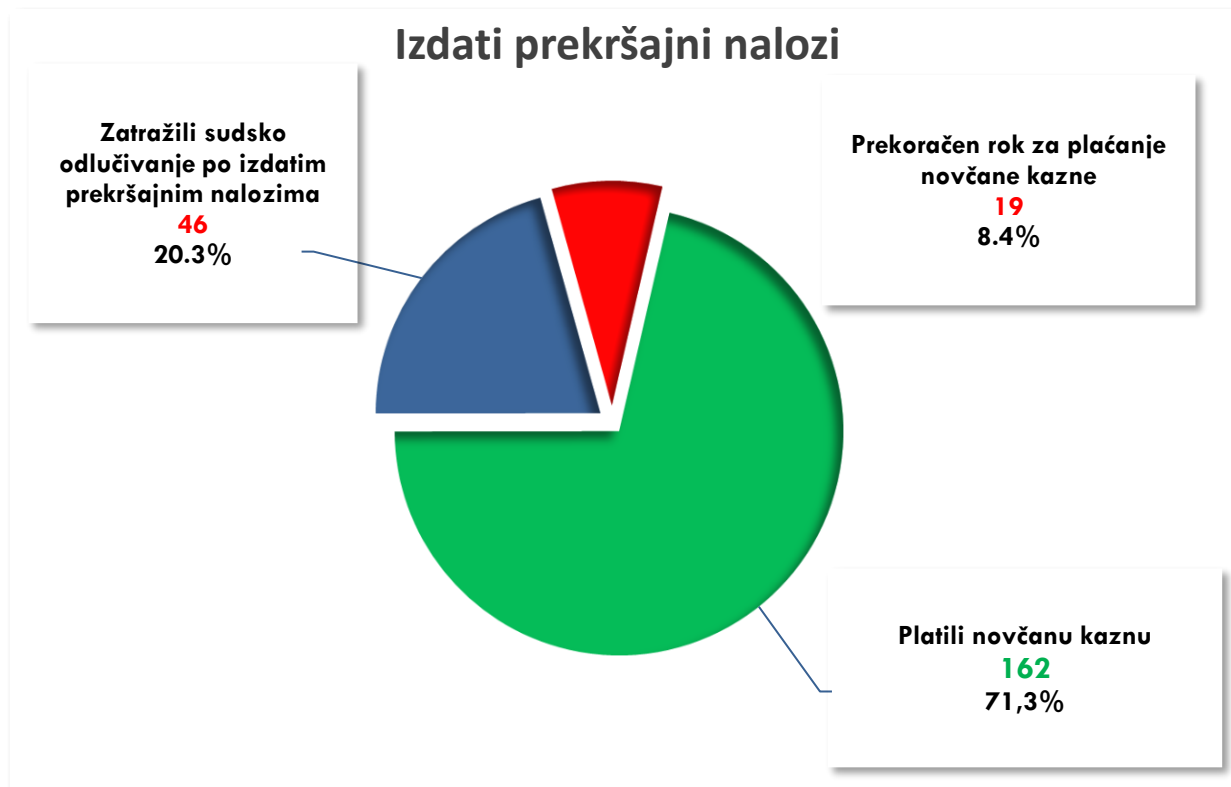
III Izdavanje prekršajnih naloga

Provođenje Zakona podrazumijeva nadležnost Ureda da izdavanjem prekršajnog naloga kazni nosioce javnih funkcija za kršenje obaveza utvrđenih Zakonom i to ukoliko kasne sa godišnjim prijavljivanjem imovine, ne prijave imovinu prilikom preuzimanja dužnosti, ne prijave imovinu poslije završetka javne funkcije ili ne prijave imovinu na zahtjev Ureda.

Ured je, u svrhu ispunjenja pomenute nadležnosti, kako smo Vas i u ranijim Informacijama upoznali, izradio vlastiti obrazac prekršajnog naloga usklađen sa Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine, a koji je odobrilo Federalno ministarstvo pravde. Također, osigurali smo stalni pristup registru novčanih kazni i prekršajne evidencije koji vodi Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA), te je Ured sa ovom agencijom zaključio sporazum kojim se definišu sva pitanja pristupa i zaštite ličnih podataka i uređuju međusobni odnosi u vezi korištenja i načina pristupa evidenciji koju vodi i tehnički održava IDDEEA.

U toku 2020. godine, Ured je izdao 227 prekršajnih naloga. Prekršiocima je data mogućnost da plaćanjem 50% izrečene novčane kazne u roku od 8 dana od dana uručenja prekršajnog naloga budu oslobođeni plaćanja preostalih 50% kazne. Na ovaj način su 153 lica uplatila po 500 KM kazne u korist budžeta Kantona Sarajevo, što je ukupno 76.500,00 KM. Rok od 8 dana za plaćanje prekoračilo je 9 lica, te su uplatili puni iznos kazne od 1.000 KM, uvećan za dodatnu taksu u iznosu od 20 KM u skladu sa članom 58. stav 2. Zakona o prekršajima FBiH, te su ova lica u korist budžeta uplatila 9.180,00 KM. 46 lica je zatražilo sudsko odlučivanje. Ostalih 19 lica kojima je izdat prekršajni nalog prekoračili su rok za plaćanje 50% izrečene kazne, kao i rok za traženje sudskog odlučivanja, a još uvijek nisu izvršili plaćanje punog iznosa kazne.

Grafikon 6: Grafički prikaz izdatih prekršajnih naloga



Na ovaj način u budžet Kantona Sarajevo je do sada ukupno uplaćeno **85.680,00 KM**, s tim da 19 lica još uvijek nije uplatilo kaznu u punom iznosu od 1.020 KM (zbog prekoračenja roka), što čini ukupno 19.380,00 KM nenaplaćenih kazni.

Tabela 6: Tabelarni prikaz izdatih prekršajnih naloga

	Broj lica	Procentualno
Plaćenja novčana kazna	162	71,3%
Zatražili sudsko odlučivanje	46	20,3%
Prekoračili rok za plaćanje	19	8,4%
UKUPNO	227	100%

IV Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija

Provedba Zakona, kao jednu od osnovnih aktivnosti podrazumijeva i provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Upravo zbog ove aktivnosti i nadležnosti Ureda u njenom provođenju ovaj Zakon ima specifičan značaj i po tome je jedinstven u pravnom prostoru naše države. Ovo je prvi put u historiji naše države da se jednim zakonom, kumulativno, propisuje obaveza nosioca javnih funkcija da prijave imovinu i poklone, predviđaju sankcije za neprijavlivanje i vrše provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija. Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija obuhvata i provjeru podataka o imovini njihovih bliskih srodnika.

Postupak provjere sastoji se od niza radnji Ureda, počevši od donošenja rješenja o provjeri do sačinjavanja izvještaja o rezultatima izvršene provjere. Uredba propisuje obavezu Ureda da u toku kalendarske godine izvrši provjeru podataka o imovini i poklonima, izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena za najmanje 200 nosioca javnih funkcija. Istim aktom propisana je obaveza Ureda da sačini Plan provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo za 2020. godinu, a što je i učinjeno (Plan provjera donijet 29.01.2020. godine). Postupak provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo provodi se jednobrazno za sve nosioce čiji podaci o imovini su predmet provjere. Upravo iz razloga i potrebe unificiranosti cjelokupnog postupka provjere Ured je sačinio Metodologiju provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Metodologijom se detaljno razrađuju koraci procesa provjere, organi kojima se Ured obraća za dostavu podataka, analiza prikupljenih podataka i druga postupanja Ureda u ovom postupku.

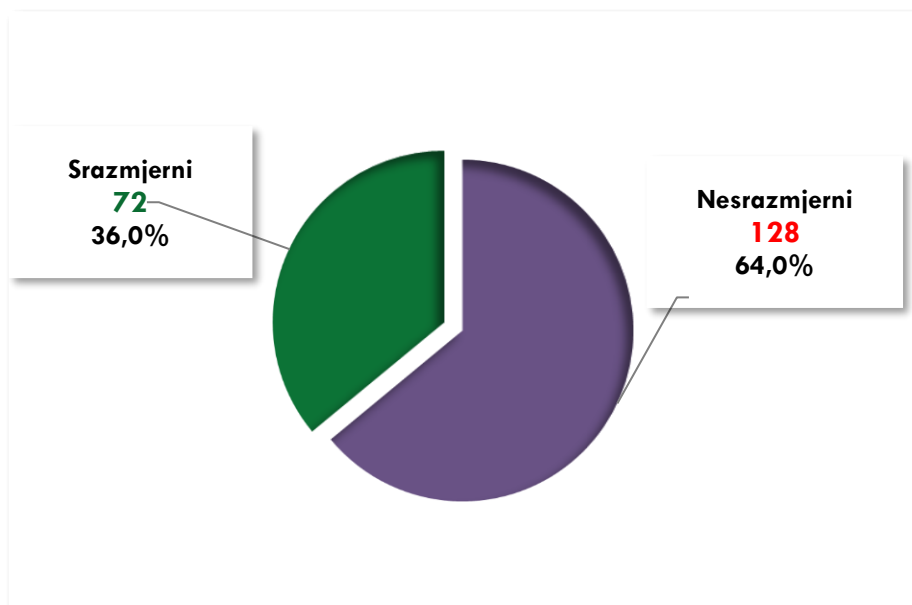
Jedan od problema koji se javlja u postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija, koje provodi Ured, je činjenica da se prikupljanje potrebnih podataka vrši „ručno“. Ovo znači da Ured dopisima traži potrebne podatke, čeka odgovore nadležnih, nekad i po više od mjesec dana. Ovaj način je iznimno neefikasan, staromodan, zahtjeva puno vremena i njegova dinamika ne ovisi samo od Ureda već od efikasnosti postupanja nadležnih organa koji u svojim evidencijama vode tražene podatke. Kako bi ubrzao i učinio efikasnijim postupke provjere imovine Ured je već ostvario kontakte sa nekim od institucija koje vode podatke relevantne za provjere, u cilju osiguranja pristupa bazama podataka i evidencijama koje vode.

Ured je pokrenuo postupak provjere podataka o imovini 205 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Od ukupnog broja započetih postupaka provjere njih 200 je okončano, dok smo za preostalih 5 postupaka provjere još uvijek u fazi prikupljanja podataka od nadležnih organa. Kod 128 nosioca, od 200 okončanih, je utvrđen nesrazmjer između podataka koje su prijavili Uredu i podataka do kojih je Ured došao u postupku provjere, što predstavlja 64%. Kod 72 nosioca javne funkcije provjerom nije utvrđen nesrazmjer. Utvrđeni nesrazmjer se sastoji u tome da neki nosioci nisu dostavili Uredu sve podatke o ličnoj imovinu, a neki nisu dostavili sve podatke o imovini bliskih srodnika, dok ima i onih koji nisu dostavili potpune podatke ni o ličnoj ni imovinu bliskih srodnika.

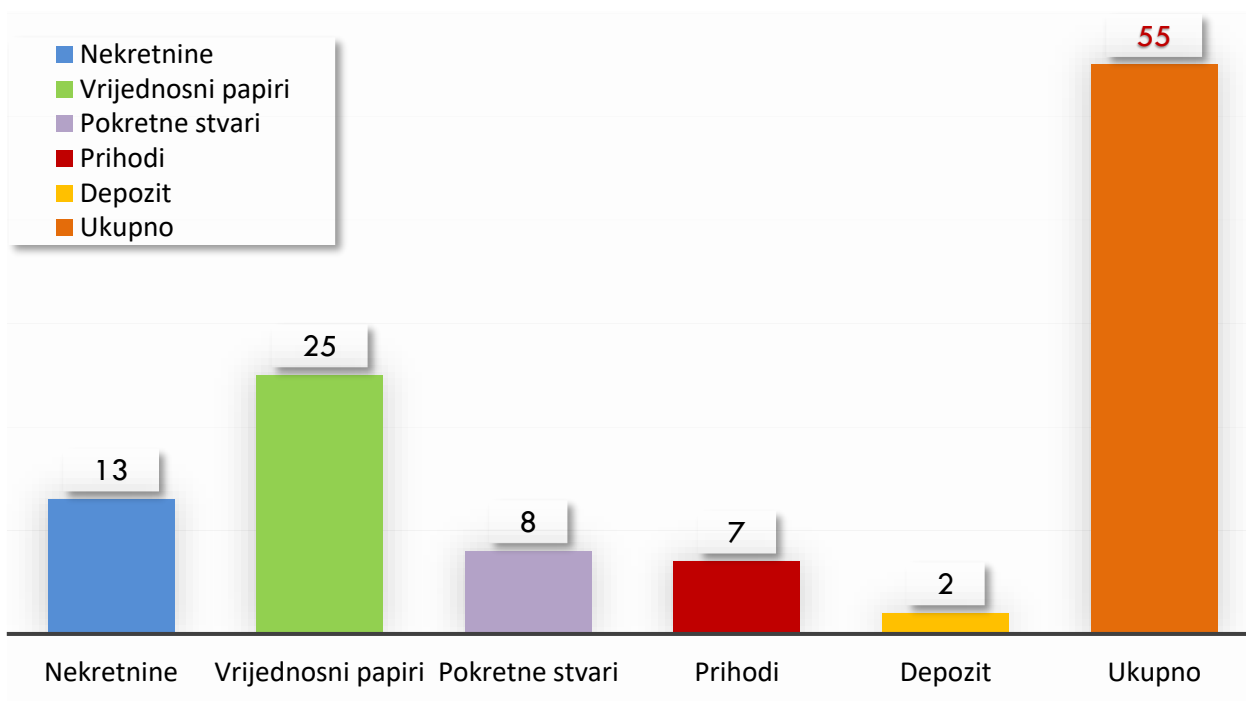
Tabela 7: Tabela prikaz utvrđenog (ne)srazmjera

	Broj lica	Procentualno
Utvrđen nesrazmjer	128	64%
Utvrđen srazmjer	72	36%
UKUPNO PROVJERA	200	100%

Grafikon 7: Grafički prikaz utvrđenog (ne)srazmjera u do sada 200 okončanih provjera



Grafikon 8: Prikaz broja nosioca koji nisu prijavili podatke o ličnoj imovini, po vrsti imovine



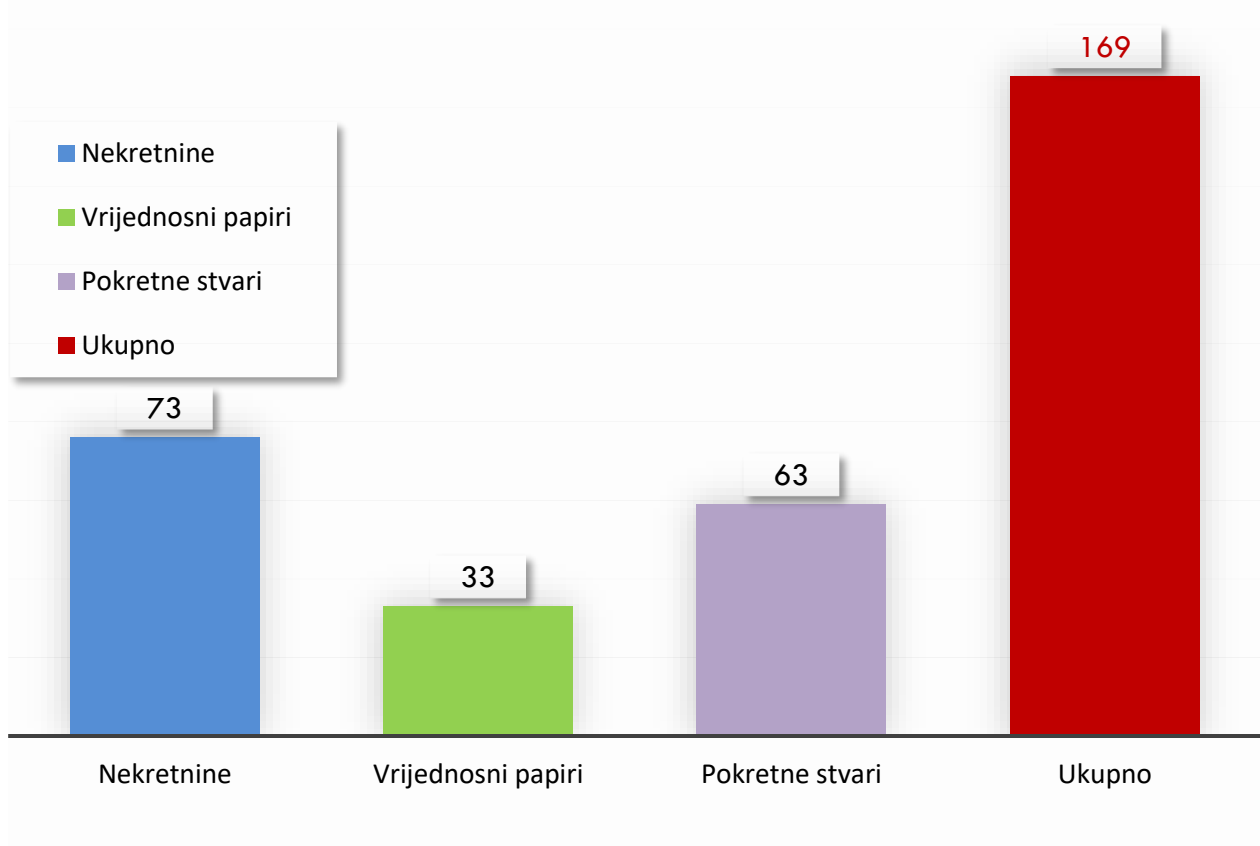
Kad je riječ o ličnoj imovini nosioca javnih funkcija, njih 13 nije prijavilo nekretnine u njihovom vlasništvu, 8 nije prijavilo pokretne stvari (7 nije prijavilo motorna vozila, a jedan nosioc moped i četverocikl), 25 nosioca nije prijavilo vrijednosne papire čiji su vlasnici, 7 nije prijavilo tačan iznos prihoda i 2 nosioca nisu prijavila depozit u banci.

Tabela 8: Tabelarni prikaz broja nosioca koji nisu prijavili podatke o ličnoj imovini

Vrsta imovine	Broj neprijavljene imovine	Procentualno
Nekretnine	13	23,6%
Pokretna imovina	8	14,5%
Vrijednosni papiri	25	45,5%
Prihodi	7	12,7%
Depozit	2	3,7%
UKUPNO	55	100%

Kao što smo pomenuli u prethodnom izlaganju nosioci javnih funkcija su u obavezi da prijave i imovinu njihovih bliskih srodnika, kada je imovina bliskih srodnika odvojena od imovine nosioca javne funkcije u Kantonu Sarajevo. Nakon što je Ured ustanovio o kojim licima je riječ (na osnovu podataka iz matičnih evidencija koje smo dobili od strane matičnih ureda općina u FBiH i RS), prikupio podatke o njihovoj imovini, te prikupljene podatke analizirao, ustanovili smo da je riječ o značajnoj imovini bliskih srodnika koju nosioci nisu prijavili.

Grafikon 9: Grafički prikaz neprijavljene imovine bliskih srodnika, po vrsti imovine



Kad je riječ o imovini bliskih srodnika nosioca javnih funkcija, 73 nosioca nisu prijavila nekretnine u vlasništvu/suvlasništvu bliskih srodnika, 63 nosioca nisu prijavila pokretne stvari (motorna vozila) u vlasništvu bliskih srodnika i 33 nosioca nisu prijavila vrijednosne papire u vlasništvu njihovih bliskih srodnika.

Tabela 9: Tabela prikaz neprijavljene imovine bliskih srodnika

Vrsta imovine	Broj neprijavljene imovine	Procentualno
Nekretnine	73	43,2%
Pokretna imovina	63	37,3%
Vrijednosni papiri	33	19,5%
UKUPNO	169	100%

U toku dosadašnjeg postupka provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija Ured je utvrdio da nosioci javnih funkcija kod kojih je utvrđen nesrazmjer (128 nosioca) nisu prijavili imovinu koja je u njihovom vlasništvu/suvlasništvu ili u vlasništvu/suvlasništvu njihovih bliskih srodnika, a riječ je o sljedećoj imovini u vlasništvu/suvlasništvu nosioca i njihovih bliskih srodnika:

- 89 nekretnina
- 73 pokretne stvari i
- 7 nosioca nije prijavilo tačan iznos godišnjih prihoda.

Razlika između broja nosioca kod kojih je utvrđen nesrazmjer (128 lica) i zbira ukupno neprijavljene imovine dolazi iz razloga što pojedini nosioci nisu prijavili više nepokretnih ili pokretnih stvari za sebe i jednog ili više svojih bliskih srodnika, za koje su to bili po Zakonu obavezni uraditi.

Uporedo sa postupkom provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija kreirali smo, u svom Informacionom sistemu i Registar provjera imovine, kao njegov integralan i iznimno bitan dio, u koji unosimo sve podatke relevantne za provjere. U njemu su predviđene rubrike u koje unosimo prikupljene podatke i isprave vezane za provjeru podataka o imovini. Registar provjere imovine je interna baza podataka koje je Ured prikupio u postupku provjere i služi kao jedan od alata za utvrđivanje nesrazmjera između podataka o imovini koje je konkretan nosilac naveo u Obrascu prijave imovine sa podacima koji su prikupljeni u postupku provjere podataka o imovini. Nakon analize, prikupljeni podaci o imovini se dodatno upoređuju sa podacima koje je nosilac javne funkcije naveo u Obrascu prijave imovine, te u zavisnosti od rezultata ove uporedbe, Ured preduzima naredne radnje i aktivnosti u ovom procesu.

Uredba propisuje obavezu Ureda da prije formalnog okončanja provjere, omogući subjektu provjere da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima relevantnim za provjeru. S tim u vezi Ured je sve nosioce javnih funkcija čije podatke o imovini je provjeravao, upoznao s provjerom i dao im mogućnost da se izjasne o navodima provjere, bez obzira je li provjerom utvrđen nesrazmjer ili nije. Postupak provjere se završava sačinjavanjem izvještaja o izvršenoj provjeri. Izvještaj sadrži taksativno pobrojane sve aktivnosti Ureda provedene u toku provjere podataka o imovini, podatke o eventualno utvrđenom nesrazmjeru između prijavljene imovine i imovine utvrđene provjerom, sa konkretnim podacima o kakvoj imovini se radi i preporuke za postupanje nakon provedene provjere.

U postupku provjere podataka o imovini, do sada smo detektovali i izolovali nekoliko predmeta u kojima smo utvrdili potencijalno grubo kršenje odredbi Zakona kad je riječ o neprijavljenoj imovini, gdje je utvrđen značajan nesrazmjer između prijavljene imovine i podataka do kojih je Ured došao u postupku provjere.

Upravo u ovim predmetima, Ured je ostvario saradnju sa Kantonalnim Tužilaštvom Kantona Sarajevo, kako bi Tužilaštvo upoznali i konsultovali se sa njima u ovim predmetima. Ured trenutno finalizira ove predmete u svrhu podnošenja krivičnih prijava radi kršenja odredbi Zakona. Također, vršimo analizu prikupljenih podataka o imovini i ostalih nosioca javnih funkcija kod kojih je utvrđen manji nesrazmjer i pravnu kvalifikaciju utvrđenih nesrazmjera, te ćemo u skladu sa rezultatima provedene analize, postupiti u skladu sa našim nadležnostima, odnosno obavijestiti nadležne organe o eventualno utvrđenim povredama Zakona.

V Završna izlaganja i preporuke za unapređenje

Borba protiv korupcije je dugotrajan i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja, te u tom smislu i ovaj Zakon predstavlja strateški antikorupcijski dokument, prvi takve vrste u BiH, koji je donesen s ciljem planskog i strateškog suprotstavljanja korupciji i učinkovitom sprečavanju sukoba interesa i koruptivnog djelovanja za vrijeme obavljanja javne funkcije, kao i sprečavanje nezakonitog bogaćenja nosioca javnih funkcija. Svoj puni smisao postupak provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija, koji provodi Ured, dobit će tek nakon proteka nekoliko godina od stupanja na snagu Zakona. Naime, protekom nekoliko godina od stupanja na snagu Zakona jasno će se moći pratiti povećanje imovine pojedinih nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, te eventualno nezakonito sticanje iste.

Eventualne izmjene i dopune Zakona su isključiva nadležnost Skupštine Kantona Sarajevo, te dok do ovih izmjena ne dođe obaveza je Ureda da provodi Zakon sa svim rješenjima i zakonskim odrednicama koje su trenutno na snazi. Međutim, uz sve aktivnosti na provedbi Zakona, koje smo naveli u ovoj Informaciji, Ured vrši i stalnu analizu samog Zakona, te kako bi implementaciju i provedbu Zakona učinili znatno efikasnijom i učinkovitijom, preporuka Ureda je da se izvrši izmjena i dopuna Zakona u dijelu koji se odnosi na način prijave podataka o imovini nosioca javnih funkcija, tako da se omogući imenovanim licima/nosiocima javnih funkcija da lično unose podatke o svojoj imovini u kreirani web obrazac koji bi preuzeli prilikom imenovanja na funkciju. Ured je već u okviru svog Informacionog sistema razvio web aplikaciju za direktni unos podataka o imovini od strane nosioca javne funkcije. Ovaj način neposrednog unosa podataka Ured je već testirao i u kratkom roku je moguće ovaj način unosa i implementirati. Lice koje prijavljuje imovinu bi na svoj e-mail dobilo pristupnu šifru za pristup web obrascu, panelu za unos podataka sa obaveznim rubrikama, u koji bi unijeli potrebne podatke o svojoj imovini i imovini bliskih srodnika. Nakon unosa podataka i njihovog spremanja, isti obrazac bi printali i slali na kontrolu Uredu. Obrazac bi sadržavao barcode, koji omogućava jednostavnu kontrolu podataka od strane zaposlenika Ureda. U prilog ovom prijedlogu ide i činjenica da sadašnji Obrazac prijave imovine, koji je sastavni dio Zakona, sa samim Zakonom nije usklađen, odnosno ne sadrži sva polja/rubrike za unos podataka koje propisuje Zakon (npr. Obrazac ne sadrži rubriku „Naziv funkcije“ lica koje prijavljuje imovinu, također, kod prijave imovine za bliskog srodnika ne postoji u Obrascu rubrika „Srodstvo sa nosiocem javne funkcije“ itd.)

Imajući u vidu nedavno održane lokalne izbore u Bosni i Hercegovini, te u skladu sa rezultatima istih i izmjene u Općinskim vijećima općina na području Kantona Sarajevo, kao i na mjestima općinskih načelnika, očekujemo u narednom periodu povećan broj pristiglih prijava imovine nosioca javnih funkcija, kako nakon razrješenja/isteka mandata, tako i nakon preuzimanja dužnosti.

Također, bliži se kraj godine i godišnje prijavljivanje imovine, koje se u skladu sa članom 10. Zakona, obavezno vrši tokom obavljanja funkcije u periodu od 1. do 31. januara svake kalendarske godine, pa ovim putem na tu zakonsku obavezu podsjećamo i cijenjene zastupnike u Skupštini Kantona Sarajevo.

Broj: 20-02-14505-1/20

Sarajevo, 01.12.2020. godine



ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić